

Выступление министра перед  
заместителями глав муниципальных  
образований Краснодарского края  
12 сентября 2019 года

## **Об обращениях граждан о незаконных денежных сборах образовательными организациями (школы, сады)**

**Добрый день, уважаемые коллеги!**



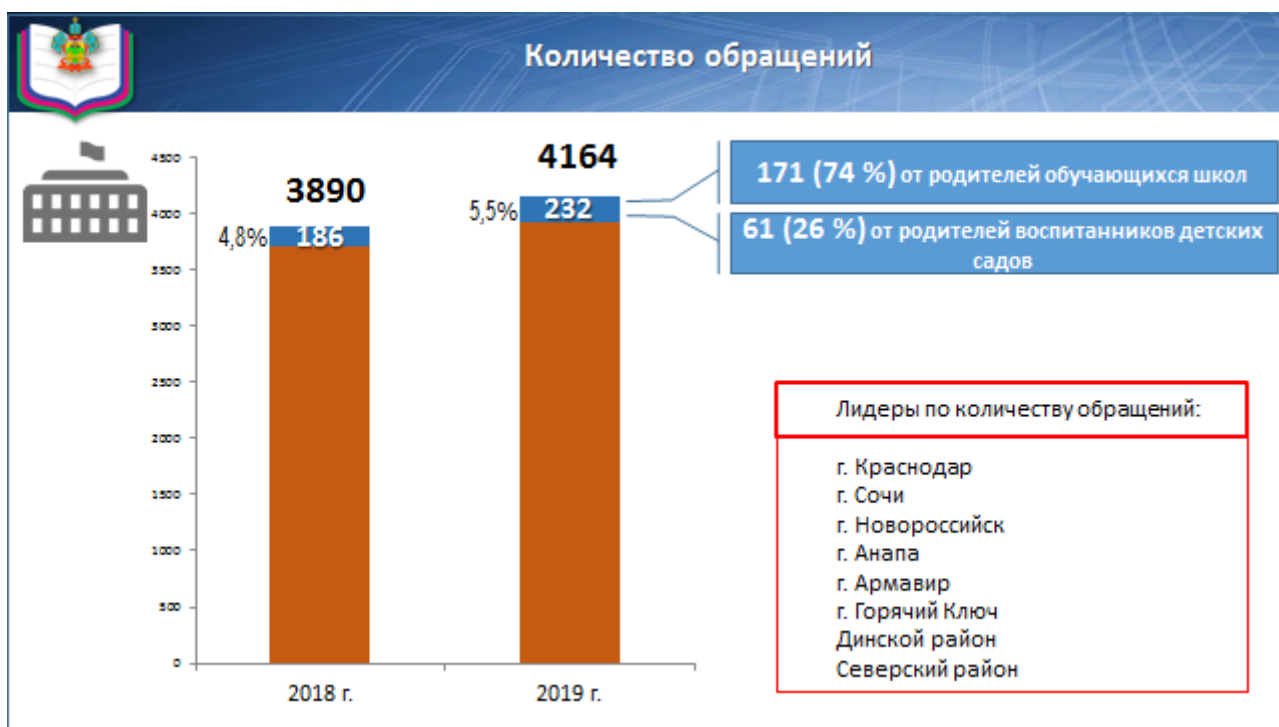
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

**Об обращениях граждан о  
незаконных денежных сборах  
образовательными  
организациями (школы, сады)**

Воробьева Елена Викторовна,  
министр образования, науки и молодёжной  
политики Краснодарского края

12.09.2019

Несмотря на неоднократные разъяснения, в адрес министерства **продолжают поступать обращения о незаконных сборах денежных средств,** более того - **их количество увеличилось** по сравнению с 2018 годом.



В министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края за истекший период **2019** года поступило **4164** обращения, из них **232 (5,5 %)** обращения из **39** муниципальных образований касались **вопросов сбора денежных средств** (не поступили из 5 МО: Белоглинского, Крыловского, Ленинградского, Новопокровского и Староминского районов). Для сравнения, за аналогичный период **2018** года доля таких обращений составила **4,8 %**.

Подавляющее **большинство** из них - **171 (73,7 %)** поступили от родителей обучающихся **школ**, **61 обращение (26,3 %)** – от родителей воспитанников **детских садов**.

Почти в **2,5 раза больше** обращений (**71 %**) поступило от жителей **городов** края, чем из сельской местности.



**Лидерами** по количеству обращений (74,1 % от общего количества) являются следующие муниципальные образования: города **Краснодар, Сочи, Новороссийск, Анапа, Армавир, Горячий Ключ**, а также **Динской и Северский** районы.

**Самыми острыми** и часто поднимаемыми темами обращений являются вопросы законности сборов средств **на приобретение учебников и рабочих тетрадей, охрану и ремонт детских садов и школ, на проведение праздничных и внешкольных мероприятий.**

Вот некоторые **примеры** из практики незаконных сборов, о которых написали родители.



Родители учащихся **лицея № 22 и школ № 53 г. Сочи** пожаловались на необходимость сдавать деньги на различные **нужды** от покупки бумаги и канцелярских принадлежностей до установки **сплит систем** и оплаты **ремонтных работ** на общую сумму от **3500 руб. до 5000 руб.** с ученика.



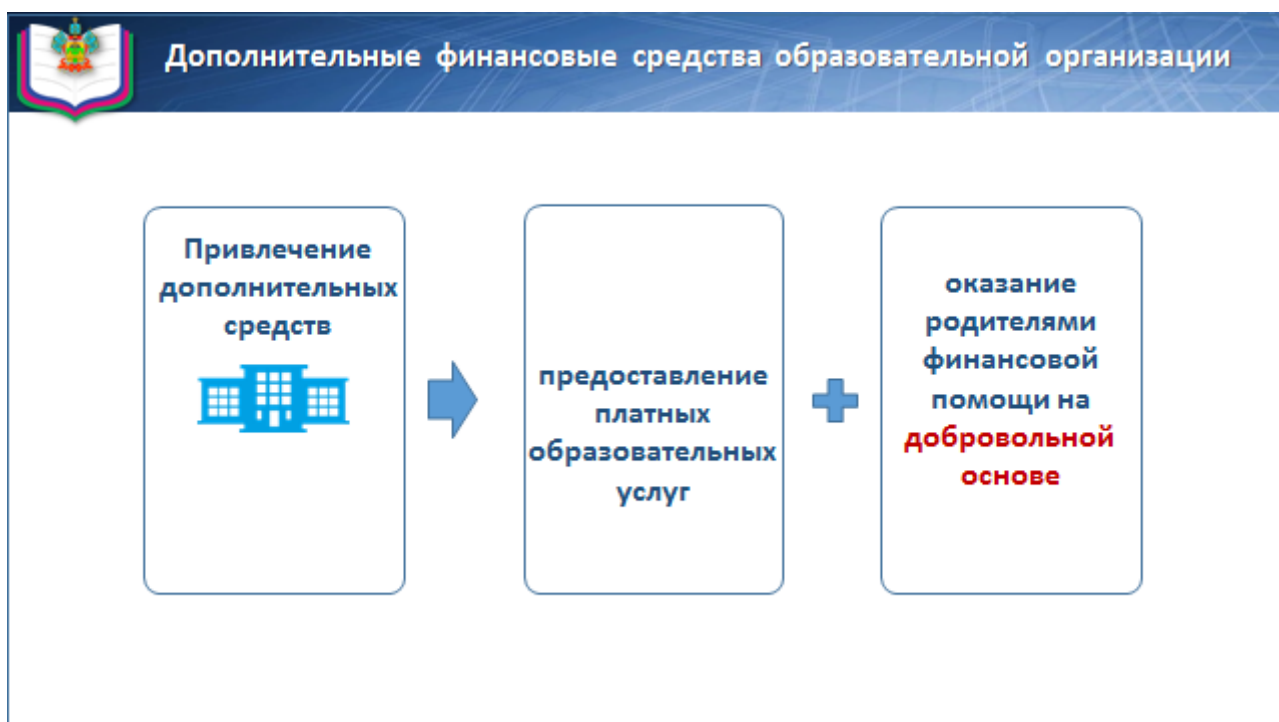
В детском саду **№ 30 Туапсинского района** родителей обязывают сдать деньги в сумме **3000 руб.** с человека на **ремонт детского сада** и **благоустройство** детской площадки.



**Финансирование** образовательной организации осуществляется из бюджетов разных уровней.

**Региональный бюджет** выделяет средства на:

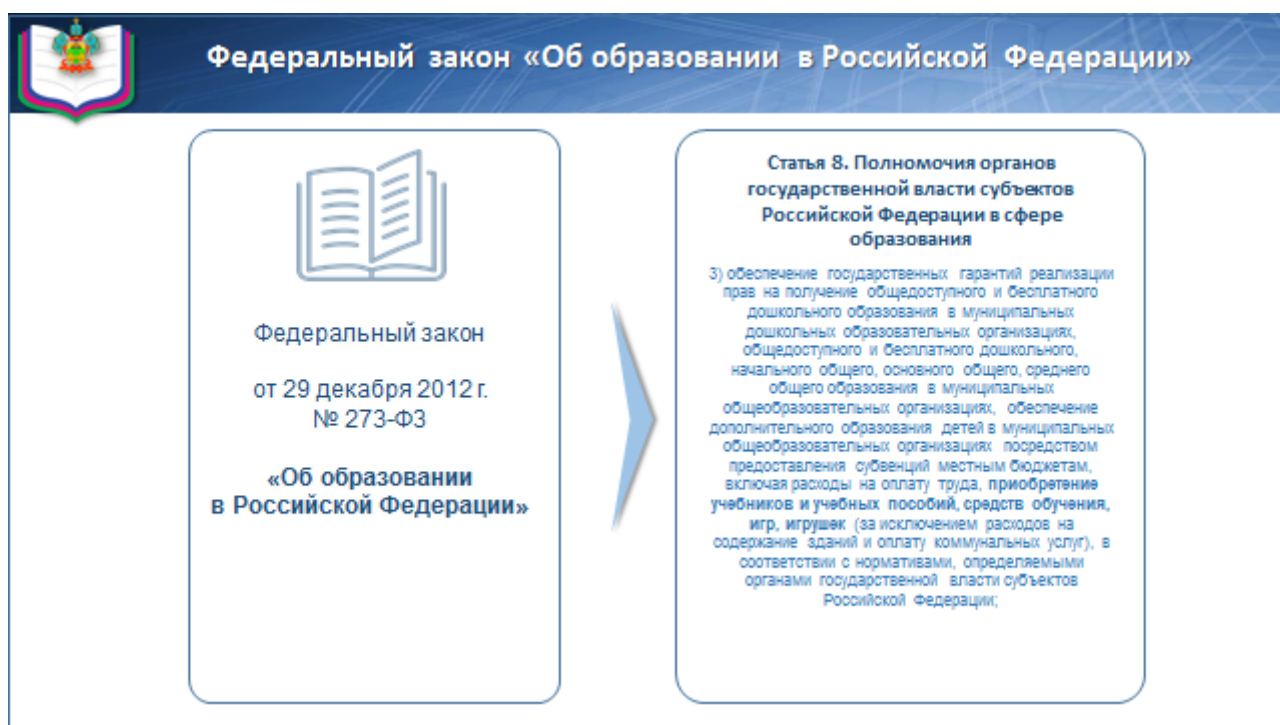
- **выплату заработной платы** учителям, воспитателям детских садов;
- **приобретение учебных пособий, учебников**, оборудования и средств обучения;
- **приобретение игрушек** (для детских садов).



Кроме этого у образовательной организации могут быть **свои средства** от **приносящей доход деятельности** в виде предоставления платных услуг.

В условиях недостаточности бюджетного финансирования оказание родителями **финансовой помощи** образовательной организации **возможно**, но только **на добровольной основе, через банковские счета**.

Тем не менее, **руководители** некоторых школ и детских садов **пользуются безграмотностью** родителей в вопросах образования и перекладывают свои обязанности по содержанию образовательной организации на их плечи, даже **не пытаясь решить эти вопросы самостоятельно**.




Акцентирую Ваше внимание на недопустимость сборов денежных средств **на рабочие тетради (не говоря уже об учебниках)**, которые **выдаются** на время обучения **бесплатно** в соответствии со статьей 8 Федерального Закона об образовании.

**Отказ от приобретения рабочих тетрадей родителями**

**Настойчиво предлагают приобрести комплекты рабочих тетрадей**

**г. Сочи  
г. Краснодар  
Белореченский район  
Кавказский район  
Славянский район  
Северский район**



Однако родителям учащихся школ **Сочи, Краснодара, Белореченского (только в СОШ №9 за счет бюджета), Кавказского (только в СОШ №3 за счет бюджета), Славянского и Северского районов настойчиво предлагают приобрести комплекты рабочих тетрадей** в связи с **нежеланием педагогов отказываться от работы в тетрадях на печатной основе и самоустранением директоров от управления образовательным процессом.**

Коллеги, **нет денег** в бюджете школы – значит, **нет рабочих тетрадей.** Пусть учителя обходятся без них. Эта простая истина должна выполняться в каждой школе.

Справочно: В мае 2019 года в Сочи проходил VI медиафорум Общероссийского народного фронта, в пленарном заседании которого принял участие Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

По итогам пленарного заседания VI медиафорума Президент утвердил Перечень из 28 поручений, одно из них – о рабочих тетрадях.

Согласно утвержденному Президентом Перечню поручений, Правительству РФ совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено в срок до 1 ноября 2019 года:

— рассмотреть вопрос о сокращении использования рабочих тетрадей в образовательном процессе, в том числе с учетом внедрения в образовательную программу современных цифровых технологий в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда», предусмотренного национальным проектом «Образование»;

— провести анализ уровня обеспеченности обучающихся по основным общеобразовательным программам учебными пособиями, рабочими тетрадями и при необходимости принять меры по оказанию адресной социальной помощи семьям, в которых имеются такие обучающиеся, не обеспеченные необходимыми учебными пособиями и рабочими тетрадями.



Еще одна тема обращений – экзамены, ВПР. Довольно большое количество обращений получено в связи со сбором денег на питьевую воду, приобретение бумаги, канцелярских принадлежностей и калькуляторов, средств гигиены.

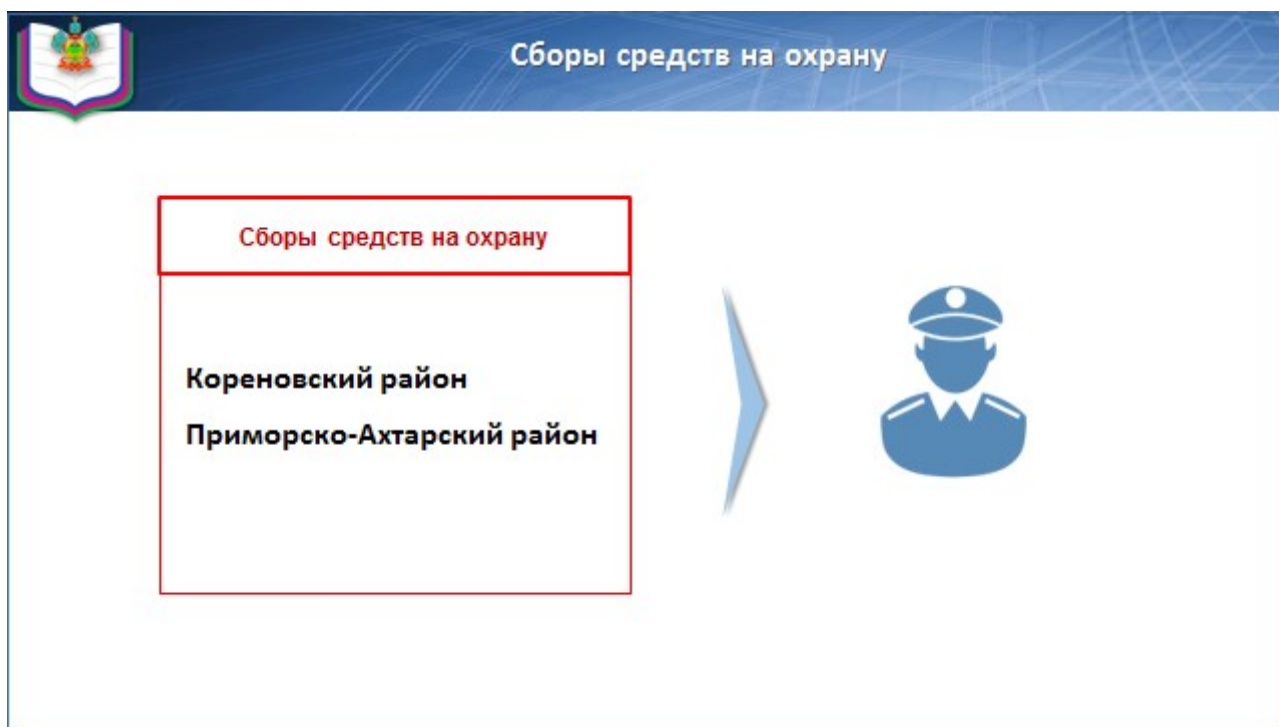
В Динском районе родителей 5 «В» школы № 1 обязали приобрести бумагу перед ВПР, после вмешательства министерства часть бумаги вернули, а в школе № 17 Славянского района выпускнику не выдавали аттестат, пока не будут погашены все долги, по итогам расследования наказаны директор и завуч.

Обращаем Ваше внимание, что экзамены, контрольные работы проводятся бесплатно. Поэтому, при подготовке к государственной итоговой аттестации, ВПР настоятельно советуем не практиковать никаких сборов на их проведение.



При организации школьных праздников, прошу **провести** в районах **разъяснительную** работу и настойчиво **рекомендовать** школам **не инициировать** и **не поддерживать** родителей в **закупке излишних атрибутов** праздника (гирлянд шаров, баннеров, плакатов), **подарков** школе, учителям, не практиковать приглашение **платных ведущих**, творческих **коллективов**.

Подобные предложения одних родителей становятся тяжким бременем для других, особенно социально незащищённых категорий. Как показывает практика, отказ от дорогого оформления не портит праздника. Главным на нем является не демонстрация финансовых возможностей родителей, а совместное творчество, настроение, доброе уважительное отношение детей и взрослых.



В сравнении с прошлым годом снизился градус напряженности по вопросу **охраны образовательных организаций**. Средства на оплату таких услуг направляются из муниципальных бюджетов. С 1 сентября 2019 года **100% муниципальных школ и 81% детских садов охраняются специализированными предприятиями**, имеющими лицензию на этот вид деятельности.

Договоры с охранными предприятиями заключаются по результатам проведенных конкурсных процедур.

Возможности муниципалитетов, часто, не позволяют в полной мере финансировать охрану образовательных организаций, и тогда к этому вопросу


**привлекаются средства родителей** учеников. Такая практика существует в следующих муниципальных образованиях: **Кореновском и Приморско-Ахтарском** районах.

В условиях дефицита средств **образовательная организация вправе привлекать** добровольные пожертвования на эти цели, если они, действительно, носят **добровольный** характер. Другими словами, **нет** установленных **сроков и фиксированных сумм**, и деньги перечисляются на расчетный счет.

Только так и не иначе. Никакие другие **схемы**, в том числе **с участием** родительских комитетов **не законны**.

Тем более что некоторые **представители** родительских комитетов ведут себя **как коллекторы**, выколачивающие деньги с родителей-должников, забыв о том, что **оказание финансовой помощи** школе – это **право**, а не обязанность родителей. Имеются случаи, когда родители **подвергаются давлению и оскорблениям** со стороны родительского комитета.

**Уголовный Кодекс Российской Федерации**



**Уголовный кодекс  
Российской Федерации**  
от 13.06.1996 № 63-ФЗ

➔

**статья 163**

**Вымогательство, то есть требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера ...**

- **наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев**

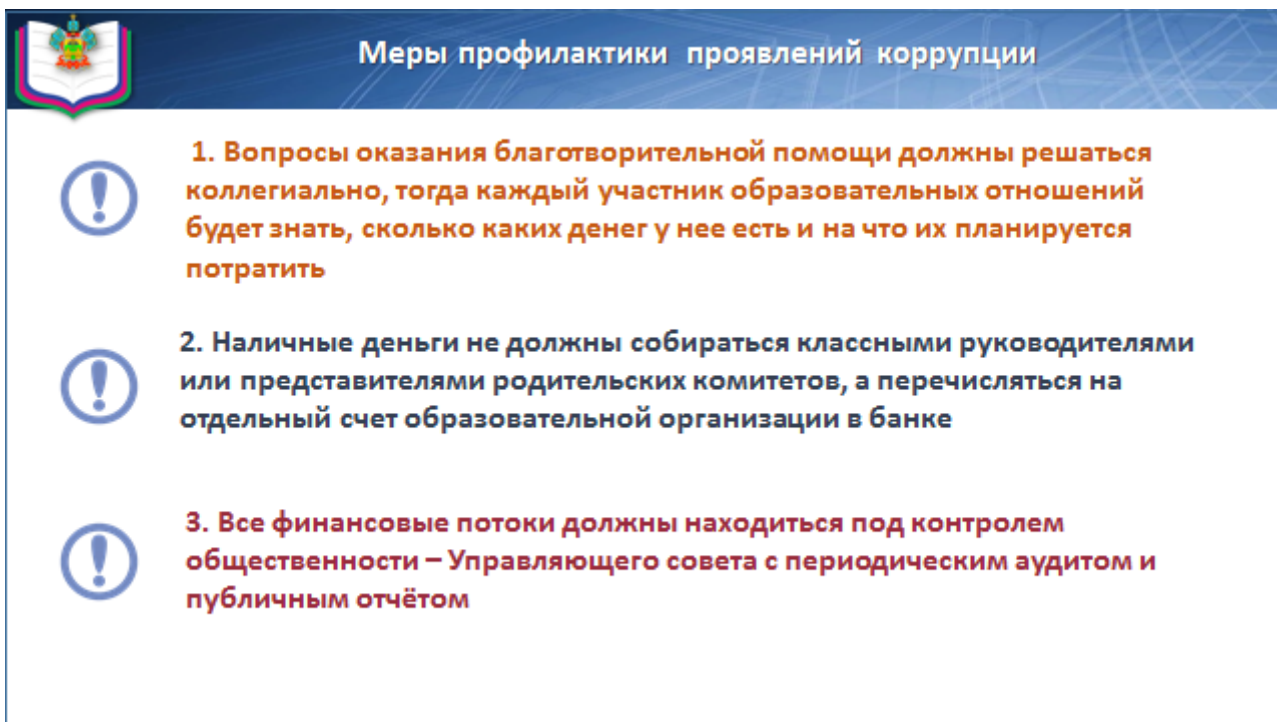
**В школе № 18 Приморско-Ахтарского района** такие действия родительского комитета **привели к обращению** одного из родителей в **правоохранительные органы**.

Напомню, что **такие действия** граждан могут быть **квалифицированы** в соответствии с Уголовным Кодексом РФ как **вымогательство**.

Такая **ситуация** становится **возможной** в условиях **самоустранения** администрации ряда образовательных организаций от обсуждения вопросов оказания финансовой помощи родителями, когда **отсутствует контроль** деятельности родительских комитетов.

Считаем такую позицию в корне неверной, являющейся причиной противоправных действий представителей родительской общественности.

Под руководством представителей юридических служб администраций, представителей управлений образования **рекомендуем наладить** в муниципалитетах **разъяснительную работу** о необходимости выполнения требований законодательства при привлечении добровольных пожертвований, **предупредить** представителей родительской общественности **о персональной ответственности** за осуществление незаконных денежных сборов.



**Меры профилактики проявлений коррупции**

- 1. Вопросы оказания благотворительной помощи должны решаться коллегиально, тогда каждый участник образовательных отношений будет знать, сколько каких денег у нее есть и на что их планируется потратить**
- 2. Наличные деньги не должны собираться классными руководителями или представителями родительских комитетов, а перечисляться на отдельный счет образовательной организации в банке**
- 3. Все финансовые потоки должны находиться под контролем общественности – Управляющего совета с периодическим аудитом и публичным отчетом**


Обращаю Ваше внимание, что:

1. Вопросы оказания благотворительной помощи должны решаться **коллективно**, тогда каждый участник образовательных отношений будет знать, сколько каких денег у нее есть и на что их планируется потратить.





2. **Наличные деньги не должны собираться** классными руководителями или представителями родительских комитетов, а перечисляться на отдельный счет образовательной организации в банке.

3. Все **финансовые потоки** должны находиться **под контролем общественности** – Управляющего совета с периодическим аудитом и публичным отчетом.

Уважаемые коллеги! **Тема сборов** очень серьезный **социально значимый** вопрос. **Нельзя** закрывать глаза на существующие проблемы, **формально реагировать** на поступающие обращения родителей. **Отсутствие принципиальной позиции руководства** на местах на муниципальном и школьном уровнях **усугубляет** ситуацию и **создает** социальную **напряженность**.



Министерство рекомендует муниципалитету:


-  **Организовать муниципальные «горячие линии»**
-  **Оформить тематическую страничку на сайте администрации муниципального образования, управления образования, предоставить возможность составить он-лайн обращение**
-  **Практиковать выступления в СМИ с информацией по формированию бюджетов школ и детских садов**
-  **Неформальное рассмотрение обращений, в том числе проведение анонимных вопросов**

В целях предупреждения незаконных сборов с родителей министерство и рекомендует на уровне муниципалитетов:

- 1) организовать **муниципальные «горячие линии»**;
- 2) оформить тематическую страничку на сайте администрации муниципального образования, управления образования, предоставить возможность составить **он-лайн обращение**.

3) практиковать **выступления в СМИ** с информацией по формированию бюджетов школ и детских садов

4) взять на особый контроль рассмотрение обращений по данной тематике, тщательно проверять факты через **проведение анонимных опросов** по незаконным сборам и т.п.



Министерство рекомендует школе:

- Добиться исполнения приказов о запрете сбора наличных денежных средств педагогами. Не допускать сборов денежных средств с родителей обучающихся родительскими комитетами, попечительскими советами в наличной форме, с установлением фиксированных сумм и сроков**
- На сайтах школ разместить реквизиты расчетного счета школы, отчеты о расходовании привлеченных средств**
- Отказаться в школах от приобретения рабочих тетрадей за счёт средств родителей**

На уровне образовательных организаций:

1) не просто **издать приказы о запрете** сбора наличных денежных средств, а добиться их исполнения, в т.ч. **усилить контроль** за деятельностью **родительских комитетов. Не допускать сборов** денежных средств с родителей обучающихся **родительскими комитетами, попечительскими советами в наличной форме, с нарушением принципа добровольности, т.е. установлением фиксированных сумм и сроков.** Обращаю внимание, что родительский комитет вправе принять решение о сборе денег только в отношении себя самих, а не родителей всех детей

2) **разместить** на сайтах и информационных стендах **реквизиты** расчетного счета для перечисления денежных средств, а также **отчеты** о расходовании пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц;

3) **отказаться** в школах в новом 2019-2020 учебном году **от приобретения рабочих тетрадей** за счет средств родителей.

По отчетам муниципалитетов многое из перечисленного делается. Однако непрекращающиеся жалобы от родителей указывают на **формальный подход, отсутствие единой политики** по недопущению и пресечению незаконных сборов.

Министерство образования, науки и молодежной политики **рекомендует** **продолжить** работу в муниципальных образованиях края **по обеспечению соблюдения** законодательства, а также **прав граждан** на получение **бесплатного** дошкольного и школьного образования.

The screenshot shows the website of the Ministry of Education, Science and Youth Policy of the Krasnodar Krai. The main header reads "Горячая линия на сайте министерства" (Hot Line on the Ministry website). The page includes contact information for the Ministry, a navigation menu, and a section titled "Нет поборам!" (No payments!).

**Министерство образования, науки и молодежной политики КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
 350075, г. Краснодар, ул. Стасова, 180  
 тел: (861) 235-10-36  
 факс: (861) 231-16-80  
 11 сентября 2019 г. 13:06  
 minobkrasnodar@krasnodar.ru

**Горячая линия**  
 По вопросам незаконного сбора в образовательных организациях  
 Телефоны: 231-38-03, 234-60-05  
 Дни работы: ежедневно, кроме субботы и воскресенья  
 Часы работы: с 9:00 до 18:00

**Нет поборам!**  
**ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ**  
 По вопросам незаконного сбора в образовательных организациях  
 Внимание родителей! Нет поборам!  
 Письмо департамента образования и науки Краснодарского края от 23 января 2019 года № 47-13-1019/19 "О мерах по недопущению незаконных сборов денежных средств родителями обучающихся"  
 Скачать документ (pdf)  
 Письмо департамента образования и науки Краснодарского края от 10 августа 2017 года № 47-15089/17-11 "О недопустимости сбора денежных средств"